

ICANN | GAC

Comité Asesor Gubernamental

Marrakech, Marruecos, 27 de junio de 2019

Comunicado del GAC - Marrakech, Marruecos¹

I. Introducción

El Comité Asesor Gubernamental (GAC) de la Corporación para la Asignación de Nombres y Números en Internet (ICANN) se reunió en Marrakech, Marruecos, del 24 al 27 de junio de 2019.

La reunión contó con la asistencia presencial de setenta y un (71) miembros del GAC y seis (6) observadores. Seis (6) miembros del GAC participaron en la reunión de forma remota.

La reunión del GAC se llevó a cabo como parte de la reunión ICANN65. Todas las sesiones del grupo de trabajo y plenarias del GAC se realizaron como reuniones abiertas.

II. Actividades entre las unidades constitutivas y participación de la comunidad

Reunión con la Junta Directiva de la ICANN

El GAC se reunió con la Junta Directiva de la ICANN y debatieron las siguientes cuestiones:

- Evolución del modelo de múltiples partes interesadas de la ICANN
- Códigos de países de dos caracteres como nombres de dominio de segundo nivel
- Esfuerzos de sostenibilidad del GAC para la creación de capacidades
- Protecciones de las OIG
- Asuntos sobre registración de dominios y protección de datos - GDPR/EPDP
- Solicitudes de .AMAZON

¹ Para acceder a los asesoramientos previos del GAC, ya sea sobre este o sobre otros temas, los anteriores comunicados del GAC se encuentran disponibles en: <https://gac.icann.org/contentMigrated/GAC-Communique>

El GAC solicitó que la Junta Directiva de la ICANN considere un modelo sostenible para los esfuerzos de creación de capacidades del GAC en la planificación estratégica de la ICANN, específicamente en la asignación de recursos adecuados y rondas presupuestarias.

En cuanto a las solicitudes de .AMAZON, varios miembros del GAC expresaron su preocupación por los siguientes temas:

- la reciente decisión de la Junta Directiva de considerar aceptable la propuesta de la empresa Amazon del 17 de abril de 2019;
- la reciente decisión de la Junta Directiva que ordena a la organización de la ICANN que continúe procesando las solicitudes de .AMAZON de acuerdo con las políticas y procedimientos del Programa de Nuevos gTLD; y
- la posibilidad de que el resultado del caso .AMAZON se convierta en un precedente para casos similares de delegación de cadenas de caracteres sensibles que el GAC ha destacado como motivo de preocupación en materia de política pública en el futuro.

Varios miembros hicieron referencia al Comunicado del GAC de la reunión ICANN60 en Abu Dabi en el cual el GAC reconoció "la necesidad de encontrar una solución aceptable para ambas partes en el caso de las solicitudes de gTLD de .amazon para los países afectados y para la empresa Amazon". Los comentarios dirigidos a la Junta Directiva reflejaron la preocupación de que todavía no se hubiera alcanzado esa solución de mutuo acuerdo.

La Junta Directiva de la ICANN expresó diferentes puntos de vista con respecto a estas preocupaciones, considerando que la ICANN siguió el asesoramiento del GAC. La Junta Directiva de la ICANN destacó los esfuerzos de la organización de la ICANN para facilitar la reunión de las partes. Declararon que estos esfuerzos se llevaron a cabo de buena fe y con el objetivo de "alcanzar una solución mutuamente aceptable", tal y como se especifica en el asesoramiento del CAG de Abu Dabi. La Junta Directiva de la ICANN también expresó que considera seriamente el asesoramiento del GAC, no solo porque lo considera importante, sino también porque cumple con los estatutos de la ICANN. La Junta Directiva de la ICANN indicó que esperaba con interés el Comunicado del GAC y que estará preparada para responder a cualquier Asesoramiento Consensuado del GAC.

Por otra parte, algunos miembros del GAC instaron a todas las partes a agotar todos los medios compatibles con los procedimientos correspondientes para facilitar una solución mutuamente aceptable.

Reunión con el Comité Asesor At-Large (ALAC)

El GAC se reunió con miembros del ALAC y analizó las siguientes cuestiones:

- Seguimiento de la declaración conjunta del GAC/ALAC de la reunión ICANN64 sobre el EPDP
- Iniciativas de creación de capacidades y el Grupo de enfoque del GAC/ALAC sobre este tema
- Otras iniciativas de cooperación entre sesiones

El GAC y el ALAC acordaron seguir avanzando en sus esfuerzos conjuntos de creación de capacidades y cooperar en cuestiones de política de interés para los gobiernos y los usuarios finales en relación con las rondas subsiguientes de nuevos gTLD. En principio, los intercambios del GAC y el ALAC podrían tener lugar dentro del Grupo de enfoque del GAC sobre rondas subsiguientes de nuevos gTLD, con sujeción a una mayor consideración.

Reunión con la Organización de Apoyo para Nombres de Dominio con Código de País (ccNSO)

El GAC se reunió con miembros del Consejo de la ccNSO y debatió asuntos relacionados con el PDP sobre el retiro y la revisión de la política de recomendaciones generales de ccTLD de IDN. La conexión entre los ccTLD y la norma ISO-3166 se puso de relieve en varias ocasiones.

Reunión con la Organización de Apoyo para Nombres Genéricos (GNSO)

El GAC se reunió con miembros del Consejo de la GNSO y debatieron las siguientes cuestiones:

- La Etapa 2 del Proceso Expeditivo de Desarrollo de Políticas (EPDP) sobre la Especificación Temporal para los Datos de Registración de los gTLD
- La Iniciativa de seguimiento legislativo de la ICANN.

Reunión con el Grupo de trabajo del GAC del tercer Equipo de Revisión sobre Responsabilidad y Transparencia (ATRT3)

El GAC se reunió en sesión plenaria con miembros del Grupo de Trabajo del GAC del ATRT3. El Grupo de trabajo del GAC presentó varias preguntas sobre el GAC y sus relaciones con la Junta Directiva de la ICANN y otras unidades constitutivas de la ICANN. Se invitó a los miembros del GAC a ofrecerse como voluntarios para futuras entrevistas con el Grupo de Trabajo.

Reunión con la Comisión Global sobre la Estabilidad del Ciberespacio (GCSC)

Los miembros de la GCSC se reunieron con el GAC en sesión plenaria para compartir información sobre su trabajo y fomentar un mayor diálogo futuro con los miembros del GAC. Los temas debatidos incluyeron: Miembros, misión y normas preliminares de la GCSC.

Reunión con el Grupo Directivo sobre Aceptación Universal (UASG)

Los miembros del UASG se reunieron con el GAC en sesión plenaria para compartir información sobre su trabajo y fomentar un mayor diálogo futuro con el GAC. Los temas debatidos incluyeron:

- Descripción general y estado de la Aceptación Universal
- Plan de Acción del UASG para el año fiscal 2020
- Cómo pueden ayudar los miembros del GAC

Debates intercomunitarios

Los miembros del GAC participaron en sesiones intercomunitarias relevantes y en temas de alto interés programados como parte de la reunión ICANN65, incluido el DNS sobre HTTPS, el futuro del modelo de gobernanza de múltiples partes interesadas, el impacto del GDPR y las recomendaciones de la Etapa 1 del EPDP sobre Políticas y procedimientos existentes y la política en torno a la Aceptación Universal.

III. Asuntos internos

1. Membresía del GAC

Hoy cuenta con 178 miembros y 37 observadores.

2. Liderazgo del GAC

El GAC agradece al Sr. Thiago Jardim (Brasil) por sus servicios y le desea lo mejor para el futuro.

3. Grupos de Trabajo del GAC

- **Grupo de Trabajo sobre Seguridad Pública (PSWG) del GAC**

El PSWG del GAC continuó el debate con el GAC sobre las medidas de mitigación del uso indebido. En consonancia con sus comunicados anteriores, el GAC señaló que el uso indebido del DNS amenaza la seguridad y la estabilidad del DNS, la aceptación universal de los TLD y la confianza de los consumidores. Esto también se refleja en las recomendaciones del Equipo de Revisión de Competencia, Confianza y Elección de los Consumidores (CCT RT), cuya importancia destacó el GAC en su Comunicado pronunciado en Kobe. El GAC acordó participar con la comunidad de la ICANN en un enfoque más eficaz para la mitigación del uso indebido, también con vistas a la adopción de políticas efectivas de mitigación del uso indebido para rondas subsiguientes de nuevos gTLD. El PSWG indicó que los próximos pasos deberían incluir el compromiso renovado con la organización de la ICANN para obtener más aclaraciones sobre una serie de preguntas de implementación contenidas en el anexo del Comunicado de Hyderabad; el seguimiento de las recomendaciones del CCT RT; y una sesión intercomunitaria en la reunión ICANN66 en Montreal.

- **Grupo de Trabajo del GAC sobre Derechos Humanos y Derecho Internacional (HRIL WG)**

Los Copresidentes del HRIL WG presentaron el trabajo realizado desde la reunión ICANN64 sobre el documento de opciones relativo a la implementación de los valores fundamentales de derechos

humanos de la ICANN en las operaciones del GAC. Se compartió información sobre la diversidad de género y la accesibilidad. Los Copresidentes del Grupo de trabajo continuarán trabajando con el Grupo de trabajo intercomunitario sobre derechos humanos en una posible sesión intercomunitaria para la reunión ICANN66. La organización de la ICANN proporcionó información actualizada sobre su Evaluación del Impacto en los Derechos Humanos. Se invita a los miembros del GAC a contribuir con sus aportes entre sesiones sobre todos los temas relacionados con el HRIL WG.

- **Grupo de Trabajo del GAC para Regiones Subatendidas (USRWG)**

El Grupo de Trabajo completó su taller de creación de capacidades previo a la reunión ICANN65 para los miembros del GAC de África con el generoso apoyo del Gobierno de Marruecos y de la Autoridad Regulatoria Nacional de Marruecos. El GAC aprobará el Informe de la evaluación del desarrollo de capacidades del USRWG, antes de la reunión ICANN66. Durante su reunión en el plenario del GAC, el USRWG debatió su Plan de Trabajo para su aprobación, modificó las Reglas de apoyo financiero para viajes del GAC, la posible revisión y mejora del Programa de apoyo para solicitantes para rondas posteriores de nuevos gTLD, y la financiación de futuros talleres de creación de capacidades para el año fiscal 2020. El USRWG confirmó su compromiso de continuar los futuros esfuerzos de creación de capacidades con el ALAC.

Por último, Karel Douglas (Trinidad y Tobago) actuará como copresidente interino del Grupo de Trabajo hasta nuevo aviso.

- **Grupo de Trabajo sobre la Evolución de los Principios Operativos del GAC (GOPE WG)**

El GOPE WG se reunió en sesiones no plenarias y plenarias durante la reunión ICANN65 para debatir sobre un documento de Pautas para Grupos de Trabajo del GAC, desarrollado desde la reunión ICANN64, para complementar los Principios Operativos del GAC. El Presidente del Grupo de Trabajo invitó a los miembros del GAC a realizar aportes sobre las pautas.

4. Grupo de enfoque del GAC sobre rondas posteriores de nuevos gTLD

El Grupo de enfoque formado tras la reunión ICANN64 para considerar los aportes en materia de políticas en los debates de rondas posteriores de nuevos gTLD, se reunió por primera vez en Marrakech. Doce (12) participantes del GAC se han ofrecido como voluntarios para participar en este esfuerzo y también se los invita a participar en las actividades del Grupo de Trabajo para el PDP sobre Procedimientos Posteriores a la Introducción de los Nuevos gTLD. El Grupo de enfoque priorizará su trabajo basado en la "Tabla de calificación preliminar del GAC: estado de las áreas de interés relevantes para el GAC sobre los procedimientos posteriores a la introducción de los nuevos gTLD". El Grupo de enfoque informará al GAC sobre sus deliberaciones y debates y no hablará en representación del GAC.

5. Área de trabajo 5 del Grupo de Trabajo para el PDP sobre Procedimientos Posteriores a la Introducción de Nuevos gTLD sobre Nombres geográficos en el nivel superior

Se presentó al GAC un resumen de alto nivel de los comentarios recibidos sobre el Informe inicial complementario del Área de Trabajo 5. En esta etapa, el Área de Trabajo 5 está procurando un acuerdo sobre un conjunto de recomendaciones que se enviarán al Grupo de Trabajo para el PDP sobre Procedimientos posteriores a la introducción de nuevos gTLD para su consideración y convocatoria formal de consenso.

6. Grupo de Interacción entre la Junta Directiva y el GAC (BGIG)

El GAC se reunió con el Grupo de Interacción entre la Junta Directiva y el GAC (BGIG) y debatieron las siguientes cuestiones:

- La tabla de calificación de la Junta Directiva de la ICANN en respuesta al Comunicado de Kobe del GAC
- Calendario para la revisión por parte de la Junta Directiva del Comunicado del CAG pronunciado en Marrakech
- Asesoramiento del GAC pendiente o pospuesto

Los miembros del GAC sugirieron que los intercambios de la Junta Directiva de la ICANN/GAC tras las reuniones de la ICANN fueran menos formales y más profundos, y que se estableciera una convocatoria regular del BGIG.

7. Elecciones de líderes del GAC

El proceso de elección de los Vicepresidentes del GAC para 2019 se iniciará poco después de la reunión ICANN65. El período de nominación cerrará el día 18 de septiembre de 2019. Si es necesario, se llevará a cabo un proceso de votación hasta el 5 de noviembre de 2019, durante la reunión ICANN66, en la cual se anunciarán los resultados de las elecciones.

8. Cuestiones operativas del GAC

El personal de apoyo del GAC informó al GAC sobre las próximas elecciones, los nuevos procesos de gestión de miembros, la asistencia a las reuniones del GAC, los esfuerzos para facilitar la participación en los grupos de trabajo del GAC y la implementación de nuevas políticas de privacidad de la organización de la ICANN.

IV. Asuntos importantes para el GAC

1. Protecciones de las OIG

El GAC toma nota de un debate entre representantes del Consejo de la GNSO, el GAC y las OIG, que fue observado por un miembro de la Junta Directiva, sobre la esperanza compartida de acordar los parámetros bajo los cuales se podría establecer un grupo de enfoque para elaborar recomendaciones en materia de políticas que aborden las preocupaciones planteadas sobre el acceso de las OIG a un mecanismo correctivo de resolución de disputas.

2. WHOIS y protección de datos

Los miembros del GAC se ofrecieron como voluntarios para proporcionar listas indicativas de las autoridades públicas y otras partes pertinentes que requieren datos de registración no públicos, en respuesta a la solicitud incluida en el "Marco preliminar para un posible Modelo de Acceso Unificado" publicado el 20 de agosto de 2018².

El GAC tiene la intención de seguir supervisando y evaluando el progreso del EPDP de la GNSO y de volver a evaluar este progreso antes de la reunión ICANN66.

V. Seguimiento sobre el asesoramiento anterior

Los elementos siguientes reflejan asuntos relacionados con asesoramientos de consenso anteriores proporcionados a la Junta Directiva.

1. Solicitudes de .AMAZON

El GAC solicita a la Junta Directiva que explique por escrito si, y por qué, considera que su decisión de proceder con las solicitudes de .AMAZON, en base a una propuesta que los ocho países de la Amazonia consideraron que no abordaba sus preocupaciones, cumple con el asesoramiento del GAC.

FUNDAMENTO

² Véase <https://www.icann.org/en/system/files/files/framework-elements-unified-access-model-for-discussion-20aug18-en.pdf> (sección F.2. p.9)

Durante la reunión con la Junta Directiva de la ICANN, varios miembros del GAC expresaron su preocupación por la reciente decisión de la Junta Directiva de considerar aceptable la propuesta de la empresa Amazon del 17 de abril de 2019 y de ordenar a la organización de la ICANN que continúe procesando las solicitudes de .AMAZON de acuerdo con las políticas y procedimientos del Programa de Nuevos gTLD. También se expresaron inquietudes ante la posibilidad de que el resultado del caso .AMAZON se convierta en un precedente para casos similares de delegación de cadenas de caracteres sensibles que el GAC ha destacado como motivo de preocupación en materia de política pública en el futuro. Varios miembros hicieron referencia al Comunicado pronunciado en Abu Dabi en la reunión ICANN60, en el cual:

- a) en la sección "V. Seguimiento sobre el asesoramiento anterior", con respecto a la "Solicitudes de .amazon y cadenas de caracteres relacionadas", "[el] GAC expresó la necesidad de encontrar una solución mutuamente aceptable en el caso de las solicitudes del gTLD .Amazon para los países afectados y para la empresa Amazon"; y
- b) en la sección "VII. Asesoramiento consensuado del GAC para la Junta Directiva", con respecto a las "Solicitudes de .amazon y cadenas de caracteres relacionadas", "[el] GAC reconoce la necesidad de encontrar una solución mutuamente aceptable para los países afectados y la corporación Amazon para permitir el uso de .amazon como un nombre de dominio de alto nivel".

Varios miembros también hicieron referencia a la carta que el GAC envió a la Junta Directiva el 15 de marzo de 2018 en respuesta a la solicitud de la Junta Directiva de "información nueva o adicional para proporcionar a la Junta Directiva en relación con el asesoramiento del GAC que señala que las solicitudes de Amazon no deberían proceder", donde se declaró que "el GAC no tiene ninguna información adicional para proporcionar a la Junta Directiva sobre este asunto, más allá de hacer referencia al Comunicado del GAC pronunciado en Abu Dabi".

Algunos miembros no estuvieron necesariamente de acuerdo con la base de estas preocupaciones, tal como se han expresado anteriormente, ni con la interpretación del asesoramiento del GAC sobre este tema.

Por otra parte, algunos miembros del GAC, durante el debate con la Junta Directiva de la ICANN, instaron a todas las partes a agotar todos los medios compatibles con los procedimientos correspondientes para facilitar una solución mutuamente aceptable.

Esta solicitud de respuesta por escrito de la Junta Directiva debería considerarse un seguimiento del debate de la Junta Directiva del GAC durante la reunión ICANN65 y no debería interpretarse como un nuevo asesoramiento del GAC sobre este tema.

2. Códigos de países de dos caracteres como nombres de dominio de segundo nivel

El GAC sigue preocupado por el hecho de que el asesoramiento del GAC sobre el procedimiento para la liberación de códigos de país en el segundo nivel en el marco de los nuevos gTLD no se haya tenido en cuenta según lo previsto y recomienda que se tomen medidas significativas para garantizar que esto no ocurra en el futuro.

Además, el GAC toma nota del suministro de una herramienta de búsqueda por parte de la ICANN. Los miembros del GAC han destacado que la eficacia de la herramienta todavía está siendo evaluada.

El GAC insta a la ICANN a que siga participando con los miembros del GAC interesados a fin de abordar sus preocupaciones.

3. WHOIS y protección de datos

El GAC recuerda su Asesoramiento del Comunicado del GAC pronunciado en Kobe y acoge con satisfacción las medidas que se están adoptando en la segunda fase del EPDP.

VI. Próxima reunión presencial

El GAC se reunirá la próxima vez durante la reunión ICANN66 en Montreal, Canadá, programada del 2 al 7 de noviembre de 2019.